

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**agrireregionieuropa**

Franco Sotte

**Da una PAC all'altra  
analisi e prospettive**



Lezione «Alessandro Bartola» 2014  
Facoltà di Economia «G.Fuà»  
Università Politecnica delle Marche  
Ancona, 11 aprile 2014

Franco Sotte è il Direttore di Agrireregionieuropa [www.agrireregionieuropa.it](http://www.agrireregionieuropa.it)  
Docente di Economia e Politica Agraria e di Economia del Territorio e dell'Ambiente - Università Politecnica delle Marche - Ancona  
[f.sotte@univpm.it](mailto:f.sotte@univpm.it)

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

1

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**agrireregionieuropa**

**Si possono distinguere diverse Pac ?**

- ❖ **La PAC**
  - è stata sempre la stessa ?
  - o è cambiata nel tempo e come ?
- ❖ **Obiettivo della lezione**
  - ripercorrere 57 anni di Pac / scrutare nel futuro
  - con una lettura non convenzionale
  - esaminare la Pac dal pdv **degli interessi generali** e degli **interessi dell'agricoltura**
  - trascurando i dettagli
- ❖ **ne ho contate 5 di PAC**
- ❖ **più una ancora da concepire**

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

2

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**agrireregionieuropa**

**La prima PAC (1950-1980)**

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

3

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**agrireregionieuropa**

**La lunga genesi**

- ❖ **1950/nov Progetto Mansholt (min agric NL)**
  - "Alta autorità agricola sovranazionale"
- ❖ **1951/mar Progetto Pflimin (min agric FR)**
  - «CEA» Comunità Europea dell'Agricoltura (come CECA)
- ❖ **1951/dic COE approva progetto Charpentier**
  - Alta Autorità Agricola «AAA»
- ❖ **1955/giu Conferenza di Messina Rapporto Spaak**
  - Si abbandona l'AAA, per l' «Europa Verde»
    - Carbone Acciaio
    - Energia atomica
    - Economia (priorità l'agricoltura)
- ❖ **1957/mar Trattato di Roma**



Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**agrireregionieuropa**

**Obiettivi della PAC**

» (art.39 Tratt.Roma)

- ❖ a) incrementare la **produttività dell'agricoltura**, sviluppando il **progresso tecnico**, assicurando lo sviluppo razionale della produzione agricola come pure un impiego migliore dei fattori di produzione, in particolare della mano d'opera
- ❖ b) assicurare così un **tenore di vita equo** alla popolazione agricola, grazie in particolare al miglioramento del reddito individuale di coloro che lavorano nell'agricoltura
- ❖ c) **stabilizzare i mercati**
- ❖ d) garantire la **sicurezza degli approvvigionamenti**
- ❖ e) assicurare **prezzi ragionevoli** nelle consegne ai consumatori

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

5

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**agrireregionieuropa**

**Principi, conf. Stresa 1958/lug 3-12**

- ❖ **Unicità dei prezzi**
- ❖ **Solidarietà finanziaria**
- ❖ **Preferenza comunitaria: tariffe doganali con l'esterno**



Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

6

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Riferimenti**

- ❖ l' «impresa familiare sana»
- ❖ il reddito agricolo garantito
  - La sez. FEOGA si chiama, appunto, di «Garanzia»
- ❖ il «metodo oggettivo»
  - RICA istituita nel 1965 Reg. CEE 79/65 per fornire dati sui costi dai quali desumere (per l'impresa familiare sana) la rivalutazione annuale dei prezzi obiettivo/indicativi
- ❖ Prezzi sostenuti a livelli particolarmente alti
  - OCM cereali (rif. Baviera) - Consiglio 1966/feb 3 decide prezzi ca +15% cfr proposta Commissione
  - tutti gli altri prezzi si adeguano verso l'alto

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 7

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**La PAC aveva anche altri obiettivi**

- ❖ Sostegno alla domanda di beni industriali
  - meccanizzazione, chimica, sementi, mangimi
- ❖ Sostegno politico delle campagne.
  - Il peso elettorale dell'agricoltura, -> Occupati agricoli in Italia 1951: 9 mln (41%)
  - orientamento conservatore delle campagne cfr. spinte progressiste (o anche rivoluzionarie) delle città e dei ceti operai
  - sostegno delle campagne all'Europa cfr. ostilità del mondo operaio
    - PCI e PCF votano contro la ratifica del Trattato di Roma

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 8

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Obiettivo di fondo: un'Europa politica**

- ❖ condiviso con gli USA (o almeno strategicamente accettato)
  - anche se Europa import e USA export di alimenti (compromesso: la soia esclusa dalle protezioni)
- ❖ La PAC
  - cemento dell'Europa
    - sicurezza approvvig alimentari
    - equilibrio economico e politico sa livello sia interno che internazionale
  - motore dell'Europa
    - perché far funzionare la PAC costringe a far funzionare l'Europa.
- ❖ Mansholt ad Ancona (1992, 84 anni)
  - «I am not that proud of the contribution I gave to the design of the CAP, as I am proud for the contribution I gave (through the CAP) to building Europe»



agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 9

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Una citazione**

- L'aver voluto portare avanti rapidamente una politica agraria comune *in assenza di politiche comuni dichiarate in altri settori dell'economia [...] ha fortemente inciso sulle caratteristiche della politica agricola [...]*.
- L'agricoltura o, più precisamente, le decisioni riguardanti il settore, paradossalmente proprio perché hanno assunto un ruolo politico di grande importanza nello svolgimento dell'avventura europea, hanno finito per essere costrette in un gioco troppo stretto. (pag.193)
- l'agricoltura a livello europeo per lunghi anni non è stato un settore trainato né sistematicamente dominato da altri interessi, ma ha avuto piuttosto una funzione trainante nella vicenda comunitaria. (pag. 217)

Barbero G. (1974) Relazione al Convegno SIDA, Bari, Rivista di Economia Agraria, anno XXIX, Fasc.2, 1974



agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 10

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Funziona fino anni 70, nonostante..**

- ❖ la crisi monetaria
  - rottura Bretton Woods [15 agosto 1971]
  - introduzione delle monete verdi
- ❖ i ritardi PAC strutture (FEOGA orientamento)
  - Direttive socio-strutturali 1972 / 1975
  - Il grande impegno in Italia delle Regioni

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 11

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**La seconda PAC (1980-1990)**

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 12

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## L'ideologia dominante cambia

- ❖ **Deregulation**
  - Thatcher (1979-90) e Reagan (1981-1989)
  - Scuola di Chicago Milton Friedman
    - «Io ringrazio Dio per l'inefficienza del governo. Se il governo fa cose cattive, c'è solo l'inefficienza che impedisce al danno di diventare più grande». (1975)
  - Disimpegno dello Stato, politiche liberali
  - Apertura commerciale
- ❖ **Difficoltà interne all'UE**
  - nonostante elezioni PE 1979/giu 7-10
  - competenze Unione si restringono
    - Regolazione dei mercati
    - Controllo della concorrenza
    - Gestione della moneta



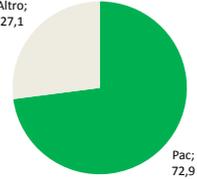

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 13

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Unificazione politica rinviata

- ❖ rinvio di tutte le altre politiche
- ❖ la PAC, ancora l'unica politica europea
  - Nel 1985 alla PAC **72.9%** del bilancio dell'UE



agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 14

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## La PAC vittima del suo stesso successo

- ❖ offerta interna ↑ stimolata da pol di garanzia
- ❖ mercato europeo si satura
  - stagnazione della domanda
  - crescita demografica rallenta
  - legge di Engel
- ❖ **Esplode il budget agricolo**
  - dalle entrate costituite dai dazi alle frontiere
  - alle uscite dovute a ammassi e restituzioni
  - 1984 il *budget rebate* riconosciuto alla GB
    - Thatcher a Fontainebleau, «I want my money back!»

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 15

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## UE da import a export netta

- ❖ guerra commerciale USA / UE
- ❖ Paesi esportatori si coalizzano contro i protezionismi agricoli
  - 1986 gruppo di Cairns
- ❖ spinta anche interna a ↓ protezionismi agricoli
  - contropartita x apertura mercati industriali e servizi nei PVS
- ❖ 1986/set 20 - (Punta del Este) l'Uruguay Round GATT include per la prima volta anche l'agricoltura

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 16

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Critiche alla PAC

- ❖ Costo crescente e sempre meno sostenibile
- ❖ Incapacità di orientare S verso D
- ❖ Distribuzione iniqua:
  - al 20% dei beneficiari l'80% degli aiuti
- ❖ Pochi fondi per interventi strutturali tali da consentire di ↓ protezionismo
  - non + necessario solo aree in ritardo di sviluppo
  - anche agric + dinamiche se P fossero ricondotti a livelli mondiali

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 17

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Caratteristiche della PAC

- ❖ **Prezzi garantiti, ma via il "metodo oggettivo"**
  - le agricolture marginali lasciate a se stesse
  - Rif. l'impresa agricola professionale
    - competitiva, pianura, specializzata, meccanizzata, commodity, standardizzata, "industrializzazione dell'Ag"
    - scarsa/nulla attenzione a relazioni di filiera, qualità delle produzioni, rapporti con il mercato e con la domanda
- ❖ **Controllo dell'offerta**
  - quote fisiche di produzione (Reg 856/84), divieti di impianto (1976), prelievi di corresponsabilità (1979), limiti al carico di bestiame, set aside (Reg 1272/88)
- ❖ **Una PAC ancora settoriale**
  - Feoga isolato cfr altri Fondi
  - FESR, FSE, BEI guidati da strategie autonome

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 18

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**In sintesi**

- ❖ Nessuna attenzione ancora all'ambiente e ai beni pubblici o di interesse collettivo
- ❖ Pac settoriale (no sviluppo rurale)
- ❖ Passività della PAC in una complessiva evoluzione inerziale dell'UE
- ❖ L'esperienza europea necessita di un rilancio, che però ancora manca

agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

19

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**La terza PAC (1990-1998)**

agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

20

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Il rilancio dovuto a Jacques Delors**

- ❖ Tre atti fondamentali
  - Atto unico 17 Febbraio 1986
  - Piano Delors 1987 "Portare l'atto Unico al successo: una nuova frontiera per l'Europa"
  - Trattato di Maastricht 1992.



agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

21

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Strategia di rilancio dell'UE**

- ❖ Dalla "Comunità" all' "Unione"
  - 1a tappa: mercato unico: 1993
  - 2a tappa: unione monetaria: 1999-2002
  - 3a tappa: federazione fra Stati (??)
- ❖ Titolo XIV **Coesione economica e sociale** (oggi XVIII)
  - Art. 130A : «Per promuovere uno sviluppo armonioso dell'insieme della Comunità, questa sviluppa e prosegue la propria azione intesa a realizzare il rafforzamento della sua **coesione economica e sociale**. In particolare la Comunità mira a ridurre il divario tra i livelli di sviluppo delle varie regioni ed il ritardo delle regioni meno favorite, comprese le zone rurali»

agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

22

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Quattro grandi obiettivi**

- ❖ mercato unico
- ❖ moneta unica
- ❖ bilancio unico: integrazione di tutti i fondi
  - Fesr, Fse, Fc, Fep/Feamp + Feoga Orientamento
- ❖ programmazione unica e pluriennale
  - 1. 1988-1992 Mercato unico europeo
    - Completato nel 1993
  - 2. 1993-1999 Unione monetaria
    - 1999 cambi fissi, 2002 circola l'euro
  - 3. 2000-2006 Allargamento UE
    - 2004 EU-25, 2007 EU-27
  - 4. 2007-2013 Strategia Lisbona-Göteborg
  - 5. 2014-2020 Strategia «Europa 2020»

agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

23

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Nuovi riferimenti per una nuova PAC**

1. Sviluppo rurale (dimensione territoriale)
2. Ambiente e beni pubblici
3. Qualità alimentare (food safety)
4. Liberalizzazione dei mercati (WTO)
5. Allargamento dell'UE ad Est

agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

24

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## 1. Sviluppo rurale

- ❖ la dimensione territoriale dello sviluppo
  - Reg 2052/88 (art.1) obiettivi e missioni dei fondi strutturali «nella prospettiva della riforma della politica agricola comune»
    - 5a. accelerare l'adeguamento delle strutture agrarie
    - 5b. promuovere lo sviluppo delle zone rurali
- ❖ Mac Sharry 1989 è «*Commissioner for Agriculture and Rural Affairs*»
- ❖ Iniziativa Comunitaria Leader
  - Leader 1: 1991-93, Leader 2: 1994-99, Leader +: 2000-2006
  - 893 GAL in Europa e 132 in Italia



agriregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

25

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## 2. Ambiente e beni pubblici

- ❖ Rapporto Bruntland 1987
  - Commissione mondiale sull'ambiente e lo sviluppo (WCED): *Our Common Future*
  - Al centro lo **sviluppo sostenibile**
- ❖ presa di coscienza ambientale contro modelli di produzione intensiva/monocolturale



agriregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

26

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## 3. Qualità alimentare (food safety)

- ❖ Gli incidenti sanitari
  - mucca pazza (1° caso 1986, si estende nel 1996) afta epizootica (direttiva 85/511/CEE), vino al metanolo (marzo del 1986).
- ❖ Critica alle politiche di sostegno alle quantità, maggiore attenzione alla qualità
- ❖ La ricerca di una nuova relazione con l'agricoltura
  - 1987 manifesto di Slow Food (su «Rosmarino»)
    - Firmato tra gli altri da Portinari, Petrini, Parlato, Chiaromonte, Fo, Guccini, Realacci, Staino.
  - Inizia il boom del fenomeno agrituristico

agriregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

27

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## 4. Liberalizzazione dei mercati

- ❖ 1986-1994 Uruguay round
- ❖ 1994/apr 15 - Marrakech «Final Act» - Wto
  - via i prelievi variabili
  - tariffe fisse in diminuzione
  - diminuzione sovvenzioni all'export
  - fine graduale delle quote
- ❖ Le tre scatole
  - Green Box politiche esenti dagli impegni di riduzione
  - Blue Box pagamenti basati su superfici e rese fisse
  - Amber Box politiche distorsive degli scambi il cui uso, proibito dalle regole Wto, può essere mantenuto purché oggetto di progressiva riduzione (Pmg, Dp, sussidi accoppiati)

agriregionieuropa

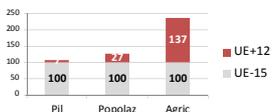
Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

28

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## 5. Allargamento ad Est

- ❖ Consiglio Europeo - Madrid 1995
  - "Enlargement is both a **political necessity** and a **historic opportunity** for Europe"
  - "With that in mind, the European Council took note of the Commission reports on the effects of enlargement [...] on **alternative strategies in agriculture**"
  - "The European Council calls upon the Commission to take its evaluation of the **effects of enlargement** on Community policies further, **particularly** with regard to **agricultural and structural policies**"
- ❖ Le variazioni con l'allargamento
  - PIL: +7%,
  - popolazione: + 27%,
  - n. di agricoltori: + 137%



Categoria	UE-15	UE-12
Pil	100	107
Popolaz	100	127
Agric	100	137

agriregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

29

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## La riforma Mac Sharry

- ❖ Sostegno mercato
  - ↓ prezzi (più vicini a prezzi mondiali)
  - in cambio : pagamenti compensativi
    - disaccoppiamento solo nominale: rif resa media reg.le
- ❖ Misure di accompagnamento
  - Reg.2078/1992 Misure agro-ambientali
    - riduzione concimi, estensivizzazione, agricoltura biologica, metodi eco-compatibili, cura terreni abbandonati, set aside 20ennale
  - Reg.2079/1992 Pre-pensionamento
  - Reg.2080/1992 Forestazione

agriregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

30

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Il disegno strategico di Fischler

- ❖ 1995: una PAC basata su due pilastri
  - 1° pilastro: dimensione settoriale: mercati e reddito
  - 2° pilastro: dimensione territoriale: sviluppo rurale
- ❖ Parole chiave
  - Disaccoppiamento, Multifunzionalità, Modello agricolo europeo, integrazione delle politiche UE, sussidiarietà, semplificazione
- ❖ L'incarico al Gruppo Buckwell (95/dic –96/giu)
  - mandato pieno senza vincoli
  - unica indicazione: «*political feasibility*»



agrireregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

31

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Il disegno della CARPE



- ❖ CARPE
  - Common Agricultural and Rural Policy for Europe
- ❖ 1° pilastro
  - Transitory Adjustment Assistance
    - A termine, digressivi, condizionati al cambiamento
  - Market stabilisation
    - Una politica sempre a disposizione ma «utilizzata un anno su tre»
- ❖ 2° pilastro
  - Environmental and Cultural Landscape Payments
  - Rural Development Incentives
- ❖ Un cambio che si riflette sulla terminologia della PAC
  - Si a «pagamento» e «incentivo»
    - Politiche forward looking (mirate a progetto/comportamento)
  - Basta «aiuto» «sostegno» «restituzione» «premio» «compensazione»
    - Politiche backward looking (mirate a soggetto/status)

agrireregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

32

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Schema della CARPE

	1990	1996	2002	2008
Common Market Organisations	Common Market Organisations	Common Market Organisations	Market Stabilisation	Market Stabilisation
Structural				
Agri-env	Agri-env	Agri-env	Rural Development Incentives Environmental & Cultural Landscape Payments	Rural Development Incentives Environmental & Cultural Landscape Payments

La modulazione per trasferire gradualmente fondi dal 1° al 2° P

agrireregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

33

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## La conferenza di Cork (1996/nov 7-9)

- ❖ In quel contesto e con quegli obiettivi si va a Cork 1996
- ❖ nella prospettiva che Agenda 2000 sia
  - occasione per una profonda riforma della PAC
  - che la renda gradualmente ma rapidamente adeguata a far fronte alle nuove sfide
    - integrazione europea
    - allargamento
    - multifunzionalità
    - apertura dei mercati
    - Sostenibilità
    - Qualità alimentare
    - Sviluppo rurale

agrireregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

34

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Dichiarazione di Cork: i 10 punti

- ❖ «Un Europa rurale viva»
- 1. Preferenza rurale: sviluppo rurale una priorità
- 2. Approccio integrato: politica multidisciplinare e multisettoriale
- 3. Diversificazione: economico-sociale
- 4. Sostenibilità: breve-lungo termine, agire locale-responsabilità globale
- 5. Sussidiarietà: decentramento e approccio bottom-up
- 6. Semplificazione: della normativa, flessibilità, decentramento
- 7. Programmazione: un programma di sviluppo rurale in ogni regione
- 8. Finanziamento: sinergia tra fondi pubblici e privati
- 9. Gestione: reti, comunicazioni, partenariato scambi di esperienze
- 10. Valutazione e ricerca: monitoraggio, sorveglianza, partecipazione

agrireregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

35

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## L'esito fallimentare di Cork

- ❖ Le paure di Cork (the Cork fears)
  - Agricoltori vs. altre categorie rurali
    - "i nostri soldi alle ... parrucchiere"
  - Scontro tra Stati membri
    - le contrapposte posizioni francese e tedesca
  - Scontro istituzionale
    - DG-6 Politiche agricole vs. DG-16 Politiche regionali
- ❖ Cork: un "non event"
  - Svilimento dell'impegno per lo sviluppo rurale
  - Svilimento e rinvio di una sostanziale riforma della PAC

agrireregionieuropa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

36

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**La lenta agonia della 3ª PAC**

- ❖ **Azione conservatrice di lobby e Stati membri**
- ❖ **Rapporto Buckwell ?**
  - nei cassetti per 21 mesi (1996/ giu-1998/mar)
  - 1998/mar 18 Rapp Buckwell pubbl *European Economy*
  - 1998/mar 18 proposte di Regolamenti di Ag2000
    - La coincidenza non è casuale: «che almeno i 'professori' dicano quello che avremmo voluto fosse la futura Pac»
- ❖ **Fischler si convince: la 3ª Pac è impossibile**
  - Da allora cambiamenti sempre con il freno tirato
  - Ambiente, allargamento, food safety, liberalizzazione mercati e territorio entrano nelle riforme strumentalmente, più subiti che voluti
  - L'insoddisfazione per il compromesso di Ag2000 è anche evidente: dopo 2 anni la «mid term review»

agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 37

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**La quarta PAC (1999-2013)**



agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 38

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**Ag2000 il "modello agricolo europeo"**

- **Agricoltura**
  - **Competitiva**, "sempre + capace di affrontare il mercato mondiale senza dover ricorrere artificialmente a sovvenzioni, sempre meno tollerate sul piano internazionale"
  - **metodi produttivi sani, rispettosi dell'ambiente** «atti a fornire **prodotti di qualità** che soddisfino le esigenze dei consumatori»
  - **"poliedrica**, ricca di tradizioni, la cui finalità non è solo produrre, ma anche salvaguardare la varietà del **paesaggio** e mantenere in vita **comunità rurali** vivaci e attive, capaci di generare occupazione"
- **Politica agricola**
  - «in grado di spiegare chiaramente che le spese che essa occasiona sono **giustificate** in quanto permettono di adempiere le funzioni che la società si aspetta dagli agricoltori»

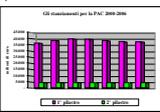
agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 39

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**La restaurazione di Agenda 2000**

- ❖ **Consolidamento della logica compensativa**
  - ↓ prezzi garantiti per ↑ livelli di compensazione
    - seppure parziale (x evitare sovra-compensazioni)
  - Cambia solo il nome: «pagamenti diretti»
  - Disaccoppiamento reale rinviato
  - Confermata eco-condizionalità
- ❖ **Si basa sui due pilastri**
  - ma al 2° solo 10% dei fondi (90% al 1°)
  - modulazione solo volontaria (SM)
- ❖ **La 4ª PAC di Ag2000 è completata dalla Riforma Fischler**
  - I pagamenti diretti per ha o capo si consolidano
  - Sviluppo rurale un ruolo secondario (lo stesso 2° P è più agricolo che rurale)
  - I tempi del cambiamento si dilatano (cambiare meno possibile, più tardi possibile)
- ❖ **uno svilimento delle stesse enunciazioni di riforma**
- ❖ **rende è evidente che non si crede più ad una vera riforma**



agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 40

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**La riforma Fischler/Fischer Boel (1°P)**

- ❖ **Pagamento unico aziendale (Pua)**
  - somma degli aiuti storici (media 2000-2002)
  - suddiviso in diritti per ettaro negoziabili
  - Libertà di produrre o anche chiudere l'azienda
  - Regionalizzazione solo opzionale
    - Regionale: De, Dk, Sv, Lu, Fi, UK (Ing e Irl. N)
    - Storico: Sp, Gr, Fr, Be, Ni, Pt, Au, It, Ir, UK (Wal, Sco)
- ❖ **Condizionalità ecologica (diventa obbligatoria)**
  - **CGO** (rispetto normativa UE)
  - **BCAA** (ulteriore normativa Stato membro)
- ❖ **Aiuto accoppiato (art. 69, poi art. 68)**
  - Svilito in It in un (piccolo) pagamento aggiuntivo

agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 41

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

**La riforma Fischler/Fischer Boel (2°P)**

- ❖ **Incremento fondi allo sviluppo rurale**
  - 2a Conf sviluppo rurale Salisburgo 2003/nov 12-14
  - +30% (ma solo da 10% a 13%)
- ❖ **Modulazione**
  - **Fischler (2003):**
    - Proposta iniziale Fischer 20%: 2° P ↑ da 13% a ca. **30%**
    - Finale Esente se Pua ≤5.000€: 2o
    - Finale Dinamica se Pua >5.000 => 3%,4%,5%
  - **Fischer Boel (2009)**
    - Prop iniziale FischerBoel 13%: 2° P ↑ da ca. 15% a ca. **20%**
    - Finale Dinamica se Pua >5.000 => 7%, 8%, 9%, **10%**
- ❖ **La chiusura delle lobby agricole**
  - Copa-Cogeca si batte per modulazione zero
  - Si aggiungeranno i nuovi SM (no cofin)

agriregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 42

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### Qual è la natura del PUA? (74% spesa PAC)

- ❖ E' una **rendita**? (Un pagamento per un diritto acquisito)
  - Una rendita è sempre ingiustificabile agli occhi di chi paga (il contribuente) !! In più trasla **alla proprietà fondiaria**
- ❖ E' un **aiuto al reddito**?
  - Dovrebbe essere calcolato in rapporto al reddito. La regionalizzazione sarebbe stata un passo nel senso di una maggiore equità, ma si è deciso di renderla opzionale
- ❖ E' un **incentivo a specifici comportamenti**?
  - Dovrebbe essere rapportato ai costi in più e ricavi in meno della multifunzionalità
  - ma condizionalità è vista più come vincolo che obiettivo
- ❖ E' un **aiuto per facilitare il cambiamento delle politiche e per «comperare» il consenso di chi altrimenti si sarebbe opposto?**
  - giustificato nel breve termine, ma improponibile il suo mantenimento a lungo

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 43

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### Il PUA pagamento x "valore di esistenza"?

- ❖ C'è chi autorevolmente lo sostiene: il Pua come ...
  - "Presupposto per l'esistenza dell'agricoltura, nel lungo periodo" De Filippis
  - "Livello minimo di presidio di tutto il territorio rurale dell'Unione Europea" Frascarelli
- ❖ **Ma i più lo contestano**
  - "Non è affatto lo strumento più adatto, neppure sotto la forma regionalizzata", Corsi
  - "È una evidente violazione del principio base della politica economica (*targeting principle*)" Scoppola
  - "Si capitalizza nei prezzi della terra e manca di legittimazione"; Zanni
  - "Rischia con il tempo di divenire una pura rendita per i proprietari fondiari", Pretolani
  - "Produce una serie di effetti indesiderati che offendono il principio di equità e non consentono di garantire livelli minimi di efficienza", Giacomini
  - "Finirà per essere "il piede di porco" con cui destrutturare la PAC", Comegna

(dal Forum, Agrireregionieuropa, nn.15-21, 2010-1012 )

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 44

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### I caratteri salienti della riforma

1. **Accoppiamento non eliminato ma trasferito dai prodotti alla terra**
2. **Manca bilanciamento tra 1° e 2° pilastro**
3. **Modesto sostegno alla multifunzionalità**
4. **Pua: un nuovo privilegio allo status**
5. **Pochi stimoli alla diversificazione**
6. **Non si favorisce la convergenza**
7. **Pagam/ha: barriera al turn over**
8. **Distors. concorrenza in merc. non protetti**
9. **Ostacoli all'integrazione dei nuovi SM**
10. **UE ancora debole nel WTO**

**In fondo a tutto una grande iniquità**

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 45

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### Distribuzione PD per regioni

Regione	Pagamenti (€)
Piemonte	346
Valle d'Aosta	529
Lombardia	51
Trentino-Alto Adige	78
Veneto	524
Friuli-Venezia Giulia	334
Liguria	173
Emilia-Romagna	317
Toscana	214
Umbria	367
Marche	292
Lazio	257
Abruzzo	144
Molise	235
Campania	379
Puglia	419
Basilicata	209
Calabria	505
Sicilia	216
Sardegna	134
Italia	314

Pagamenti media 2008-2012 / Sau Censimento 2010

Soite F, La regionalizzazione della pac premi la ruralità dei territori, Informatore Agrario, 43, 213 (allegato 3)

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 46

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### Spesa Pac per ha SAU censimento

Pagamenti diretti per ha/Sau      Pagamenti PSR per ha/Sau

Legenda  
Pagamenti diretti per ettaro di SAU  
0-40  
40-50  
50-100  
100-150  
150-250  
250-350  
350-600  
600 ed oltre

Legenda  
Pagamenti PSR per ettaro di SAU  
0-25  
25-50  
50-75  
75-100  
100-200  
200-300  
300 ed oltre

Media annua 2008-2012

ag

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 47

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### Distribuzione PD per grado di ruralità

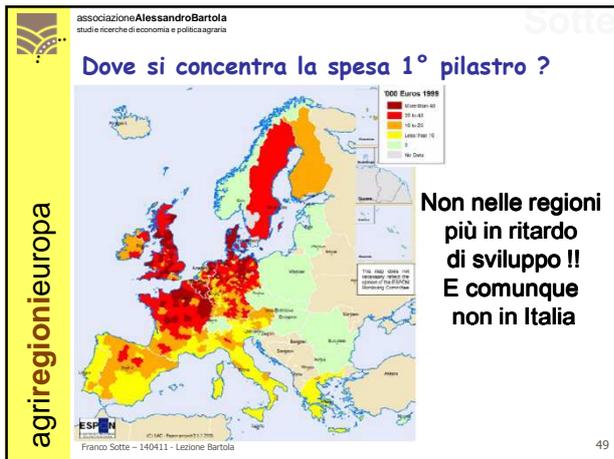
Comuni per classi di densità demografica 0 - 50 - 100 - 150 - 200 - ∞

Grado di ruralità	Pagamenti (€)
Rurale profondo	155
Rurale elevato	273
Rurale	353
Urbano leggero	384
Urbano	494

N. Comuni 2201      1644      978      599      2655

Soite F, La regionalizzazione della pac premi la ruralità dei territori, Informatore Agrario, 43, 213 (allegato 3)

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola 48



associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### Chi favorisce il 1° pilastro?

- ❖ **In prevalenza**
  - regioni **più ricche**
  - con **minore livello di disoccupazione**
  - con **popolazione in aumento**
  - imprese di più **grandi dimensioni**
- ❖ **Conclusione**
  - La PAC 1° pilastro (anche dopo il disaccoppiamento) **NON favorisce** la coesione nell'UE

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

50

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

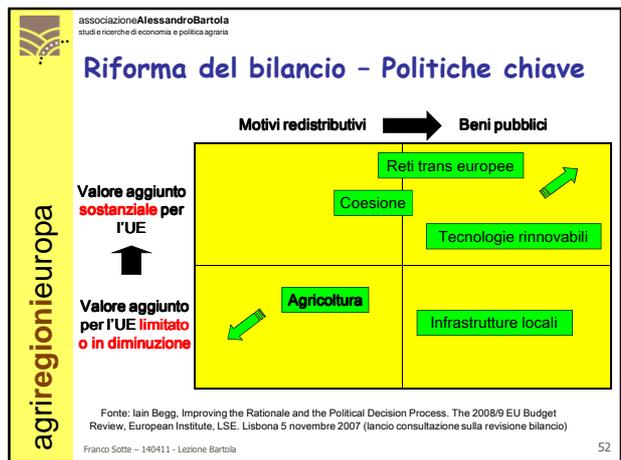
### Critiche al costo della PAC

- «[...] occorrerà pervenire a un più fermo controllo della spesa agricola e alla soluzione di problemi di equità», 1987, T. Padoa Schioppa
- «La struttura del bilancio [...] impone una riduzione molto consistente della spesa dedicata all'agricoltura. Si tratta di compiere un passo molto radicale per uscire dalla situazione attuale.», 2004, Rapporto Sapir

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

51



associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### Studio Commissione su bilancio (nov'08)

Consequences for the EU budget

Title	Commitments 2007 As % of total commitments	Changes to the budget	
		Gradual	Economically efficient
Macroeconomic	1	0.4	0
Social Affairs and Employment	(4)	0.7	0
Cohesion Policy	13, 4	31.7	-
Competitiveness and Single Market Policies	2,3, 12, 14, 20	0.6	0
Research and Development	8, 10	3.5	+
Education and Culture	15	1.0	0
Environment	5	5.9	+
Agriculture and Rural Development	5	40.9	+
Foreign and Maritime Policy	1	0.7	+
Network industries (Energy, Transport, Information society, Postal sector)	6, 9,	2.6	+
Health and Consumer Policy	17	0.4	0
Freedom, Security and Justice	18	0.7	0
Defence	n.a.	n.a.	?
Foreign Aid and Neighbourhood Policies	19, 21, 22, 23	5.5	+

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

53

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

### Meta-study on spending evaluation

	Competitiveness		Cohesion		Natural resources		Citizenship		Global partnership						
	Research	Innovation, SMEs, Transport/Energy	Learning & Jobs	Cohesion for growth	Cohesion fund	Cohesion for employment	Agriculture	Rural development	Environment	Justice, freedom, security	Health, consumers protection	Media, culture, youth	Cooperation	Humanitarian assistance	Enlargement
Relevance	II	III	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+
Coherence	II	III	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+
EU added value	+	II	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Effectiveness	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Sustainability	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Efficiency	II	III	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Unintended impacts	II	III	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

agrireregionieuropa

Eureval, Rambell management, Meta-study on lessons from existing evaluations as an input to the Review of EU spending, Final Report, January 2008  
Evaluation for the European Commission, Contract ABAC-101930

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

54

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

Sotte

agrireregionieuropa

## La quinta PAC (2014-20???)



Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

55

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

Sotte

agrireregionieuropa

## La strategia «Europa 2020»

Crescita intelligente	Un'economia basata sulla <b>conoscenza</b> e sull' <b>innovazione</b>
Crescita sostenibile	Un'economia più efficiente sotto il profilo delle risorse, <b>più verde</b> e più competitiva
Crescita inclusiva	Un'economia con un alto tasso di occupazione, che favorisca la <b>coesione sociale e territoriale</b>

**Coesione territoriale** aggiunta dal Trattato di Lisbona (2009/dic 1) alla coesione economica e sociale (Atto Unico, 1987/lug 1)

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

56

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

Sotte

agrireregionieuropa

## 70 economisti europei sulla PAC

❖ **Principi guida per una nuova PAC**

- Targeting sui beni pubblici
  - Ogni sussidio che non sia differenziato in base alla fornitura di beni pubblici [...], come il PUA, dovrebbe essere progressivamente eliminato
- Focus sull'ambiente
- Orientamento al mercato
- Sicurezza alimentare globale
- Sussidiarietà

❖ **Conclusioni**

- I decisori politici devono mostrarsi più ambiziosi per la riforma della PAC del dopo 2013, se sono davvero sinceri sulla strategia Europa 2020 e sugli impegni di alto livello dell'UE per l'ambiente.
- Per una Riforma più ambiziosa della Politica agricola comune, [Agriregioneuropa anno 6 n°23, Dic 2010](#)

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

57

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

Sotte

agrireregionieuropa

## Obiettivi della PAC 2014-2020

» Fonte: The CAP towards 2020:18/11/2010

❖ **Incipit**

- La PAC è di fronte a diverse sfide (...) che invitano l'UE a compiere **scelte strategiche** per il futuro a **lungo termine** della sua agricoltura e delle sue aree rurali.
- Deve essere **efficace** nell'orientarsi verso queste sfide

❖ **Contribuire alla Strategia "Europa 2020"**

- Crescita intelligente - incrementando l'**efficienza** nell'uso delle risorse e accrescendo la **competitività** con l'**innovazione**
- Crescita sostenibile - mantenendo rinnovabile la base produttiva (...), producendo **beni pubblici ambientali**
- Crescita inclusiva - liberando il **potenziale economico** delle aree rurali ...

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

58

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

Sotte

agrireregionieuropa

## I principali obiettivi della PAC

Fonte: The CAP towards 2020:18/11/2010

❖ **Obj. 1: Una produzione alimentare efficiente**

- Contribuire al **reddito agricolo** e **limitarne le fluttuazioni** (rischi maggiori che in altri settori)
- Migliorare la **competitività** del settore agricolo e la distribuzione del valore nella **catena alimentare**
- Aiutare gli agricoltori nelle regioni con vincoli alla produzione, **evitare l'abbandono** delle terre

❖ **Obj. 2: Gestione sostenibile delle risorse naturali e azione per il clima**

- Pratiche di produzione sostenibili e offerta di **beni pubblici ambientali**
- **Crescita verde** attraverso innovazione e diversificazione
- Mitigazione e di adattamento al **cambiamento climatico**

❖ **Obj. 3: Uno sviluppo territoriale equilibrato**

- Creare **occupazione** e preservare il **tessuto sociale** delle zone rurali.
- Migliorare l'**economia rurale** e promuovere la diversificazione
- Favorire la **diversità strutturale** dei sistemi agricoli

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

59

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

Sotte

agrireregionieuropa

## Cosa se ne poteva dedurre ?

- ❖ **Una scelta netta a favore del bilanciamento tra gli assi e della politica di sviluppo rurale !**
- ❖ **L'abbandono (graduale) dei pagamenti diretti**
- ❖ **Una riforma del 1° pilastro verso mercato, competitività, stabilizzazione dei prezzi**
- ❖ **Una significativa riallocazione della spesa sul piano territoriale**
- ❖ **La fine di una politica disaccoppiata**
  - nel senso di scollegata a obiettivi precisi e ritagliata a misura delle necessità

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

60

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Gli scenari ipotizzati x la PAC 2014-20

Scenario	Obiettivi
1 Adjustment scenario	Continuare l'attuale politica risolvendo i principali difetti (distribuzione dei pagamenti diretti)
2 Integration scenario	Finalizzare e rinverdire i pagamenti diretti e rinforzare le finalizzazioni della politica di sviluppo rurale integrandola con le altre politiche dell'UE
3 Refocus scenario	Riorientare la politica verso obiettivi ambientali con una progressiva abolizione dei pagamenti diretti e un rafforzamento della politica di sviluppo rurale

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola

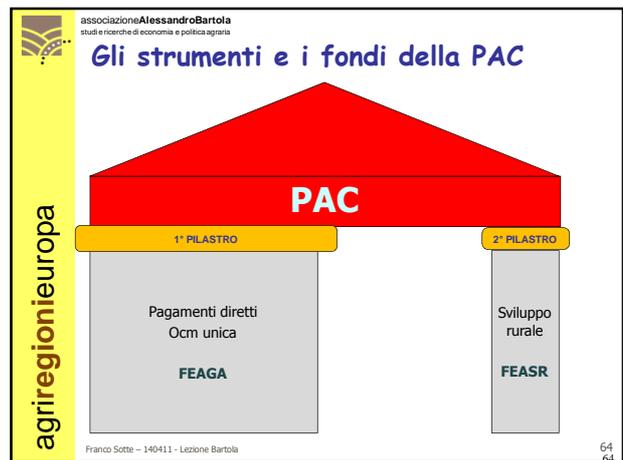
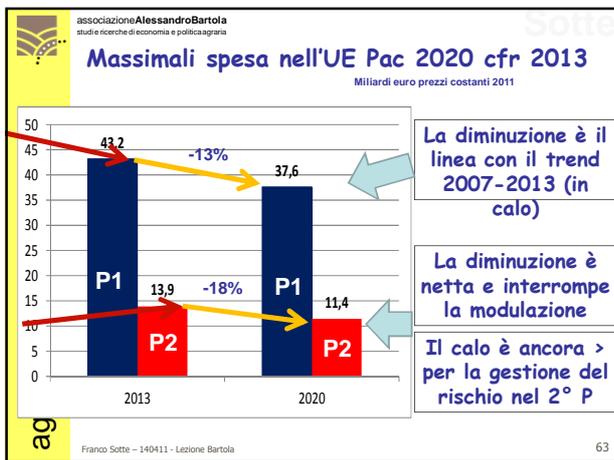
associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Scelto invece l'«Integration Scenario»

- ❖ **La scelta conservativa**
  - Conservati i PD «spacchettati» più per servire le varie pressioni che con un obiettivo esplicito
  - Conservata la distribuzione tra 1° e 2° pilastro rapporto  $\approx 3 / 1$  (fine della modulazione)
    - Era implicito fin dall'inizio
    - 1°/2° pilastro 6 / 1 parole in DOC 18/11/2010
    - Sviluppo rurale trattato a pag. 10 di 12
- ❖ **Due rinunce**
  - a riformulare la sostanza del 1° P
    - mentre Farm Bill (2014/feb7) elimina pagam disaccoppiati
  - a puntare sulla pol. Svil rurale
    - contro la pol SR le > lobby agricole e nuovi SM
    - Scelta condivisa dal PE che si è accordato alla Commissione
      - annacquando l'originale relaz. Dess (2011) + in favore della 3° opzione

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola



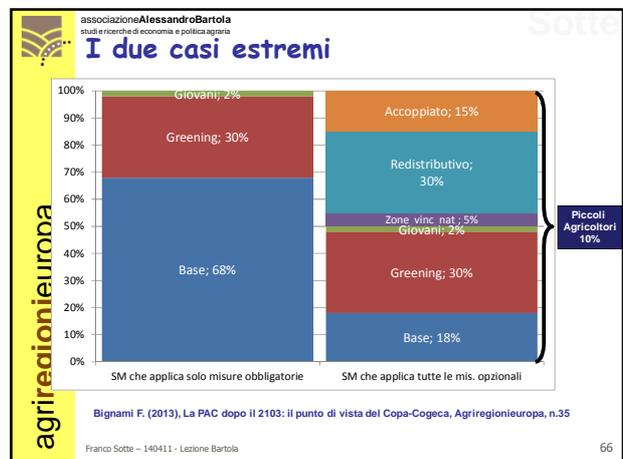
associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## La scomposizione del primo pilastro

Pagamenti	Distribuzione fondi	Opzionale	Condizione Vincolo
Pagamento base	da 18% a 68% (per differenza dal resto)	No	Condizionalità base
Pagamento addizionale "verde" per clima e ambiente	30%	No	Condizionalità rafforzata
Pagamento redistributivo ("primi ettari")	$\leq 30\%$	Opzionale	
Pagamento addizionale per agricoltori in aree con limitazioni naturali	$\leq 5\%$	Opzionale	Localizzazione aree con limiti naturali
Pagamento addizionale insediamento giovani	$\leq 2\%$	No	Età < 40
Pagamento volontario accoppiato	$\leq 13\%$ (+ 2% colt. proteiche)	Opzionale	Specifiche culture e/o regioni
Pagamento flat semplificato per piccoli agricoltori	$\leq 10\%$	Opzionale	Piccolo agricoltore

agrireregionieuropa

Franco Sotte - 140411 - Lezione Bartola



associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Le differenze tra 1° e 2° pilastro

Caratteristiche	1° pilastro	2° pilastro
Cofinanziamento	No	Si (moltiplica e responsabilizza)
Tipologia intervento	Pagamenti annuali	Contratti pluriennali
Gestione	Centrale UE (Agea)	Periferica SM/Regioni
Beneficiario	Azienda – Italia 2012 : <b>1.214.018</b> beneficiari	Impresa Italia 2012: <b>184.688</b> beneficiari
Approccio sistemico	No (azienda isolata dal contesto)	Possibile e auspicabile nel territorio/nella filiera
Adattabilità	"One size fits all" per tutta l'UE	Adattato alle specificità territoriali regionali
Selettività	Non selettivo (ha elegg.)	Selettivo
Contrattualizzato	No (solo eco-condiz.)	Si
Obiettivi chiari	No (redd, beni pubb,...)	Si (obiettivo -> misura)
Mirato all'obj? (targeted)	No (a tutti gli ha)	Si (selezione)
A misura (tailored)	No (storico -> flat x ha)	Si (criteri regol/bandi)

67

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## I maggiori limiti della PAC 2014-2020

- ❖ La scelta dell'ettaro come unità di misura
  - per il riparto dei fondi e come sintesi dei bisogni e dei meriti dell'agricoltura
  - => vantaggio x la rendita vs. impresa e competitività
  - => sostegno all'agricoltura estensiva vs. intensiva
- ❖ Il fallimento del tentativo di rinverdire il 1° pilastro
  - L'ambiente non si tutela con norme «one size fits all»
  - La sostenibilità indebolita se si punta ancora all'eco-condizionalità (rischio di sovra/sotto-compensazioni)
- ❖ Duplicazioni e misplacement
  - green, aree meno favorite, giovani sia nel 1° p che nel 2° p
  - gestione del rischio nel 2° p anziché nel 1° p
- ❖ Separatezza della PAC (1°p) nei cfr. della restante politica UE
  - programmazione pluriennale (7 anni), governance multilivello, cofinanziamento, valutazione e monitoraggio, concentrazione della spesa (targeting/tayloring), coesione economica-sociale-territoriale

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

68

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## La fine del mercato unico ?

- ❖ La lista di scelte agli Stati membri
  - regionalizzazione, convergenza, pagamento redistributivo, greening, giovani, piccoli agricoltori, accoppiamento facoltativo, zone con vincoli naturali, agricoltori attivi, flessibilità, riduzione pagamenti diretti, pagamento redistributivo, condizionalità, assegnazione titoli, soglie minime, sviluppo rurale, ecc.
- ❖ Conseguenze
  - Introduce degli pseudo «aiuti di Stato» legittimati UE
  - Di fatto altera pesantemente il mercato unico
  - Attiva un *juste retour* regionale/settoriale (che puntualmente divide l'Italia)

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

69

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Perché non una riforma più ampia?

- ❖ Mancanza di una strategia definita e condivisa
  - Un problema dell'UE, non solo della PAC
  - La PAC nell'UE più un vincolo che una priorità
  - La crisi ha aggravato imponendo altre priorità
- ❖ Prevalenza di un atteggiamento pragmatico
  - Assecondare le spinte conservative
  - Cambiamenti che salvino solo l'apparenza
- ❖ Difficoltà a trovare un accordo
  - Rinvio al 2015
  - «patate calde» passate agli Stati membri
  - molti atti delegati passati alla Commissione
- ❖ una PAC complessa, iniqua, divisiva e che favorisce la rendita mentre penalizza l'impresa

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

70

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## La sesta PAC (20??-?)

71

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Il futuro prossimo dell'UE

- ❖ Molti cambi di governo nel 2012/13
  - Fr, It, Sp, Gr, Be, Slo, Sk, Rom, ... Ger (*Große Koalition*)
  - 2014/mag 25 elezioni Parlamento europeo
  - 2014 autunno nuova Commissione (scadrà nel 2019)
    - nuovo Presidente? nuovo Commissario agricoltura?
    - possibile che nuovi PE e Commissione accettino semplicemente di gestire una politica così complessa e contraddittoria che non hanno contribuito a definire?
- ❖ La nuova agenda imposta dalla crisi economica
  - Difficoltà a finanziare il bilancio UE
  - Pressioni per una redistribuzione dei fondi
  - Nuove priorità: occupazione, investimenti, competitività...
  - Farming budget: the "weakest link"

Franco Sotte – 140411 - Lezione Bartola

72

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Le prossime scadenze?

- ❖ Mid term review sul budget nel 2016
- ❖ Non è nuovo che le riforme siano adottate a metà percorso
  - Riforma Fischler 2003
  - Health Check 2009
- ❖ Buona occasione per un ripensamento
- ❖ Da quali basi partire?
  - “political feasibility”
  - non solo un esercizio di whitewashing
  - ma adeguare le soluzioni agli obiettivi reiteratamente enunciati

73

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Questa è la PAC attuale

74

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Linee guida di una nuova PAC

- ❖ Riconoscere il ruolo regolatore del mercato
- ❖ Esplicitare le ragioni di una buona politica agricola europea
  - Quando il mercato c'è ma non funziona
    - Volatilità dei prezzi
    - Rilancio imprenditoriale
    - Competitività
    - Posizioni dominanti (monopoli/oligopoli nella food chain)
  - Quando il mercato non c'è
    - Beni pubblici
    - Non-imprese
- ❖ Ha ancora senso la bipartizione in 2 pilastri?
  - si, ma bisogna ridare loro senso

75

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Ridare senso al 1° Pilastro

- ❖ eliminazione dei pagamenti diretti disaccoppiati
- ❖ ridefinire obiettivi e strumenti
  - Stabilizzazione mercati/redditi
    - Stock in relazione andam mercati (Market-Driven Inventory System), Stock virtuali (futures europei), Pagamenti anticiclici (con budget flessibile nel tempo), Assicurazioni (l'esempio del nuovo Farm Bill), Riportare comunque nel 1° pilastro la gestione del rischio
  - Sicurezza alimentare
    - Food Safety per tutti/Food Security x consumatori + poveri
  - Relazioni di filiera
    - OP, AOP, Aggregazioni offerta e contrattazione integrata
  - Residue misure accoppiate
    - Ben mirate => es. ciclo vacca-vitello, aree interne
  - Programmazione, cofinanziamento e multilevel governance anche per il 1° pilastro (sussidiarietà)

76

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Ridare senso al 2° Pilastro

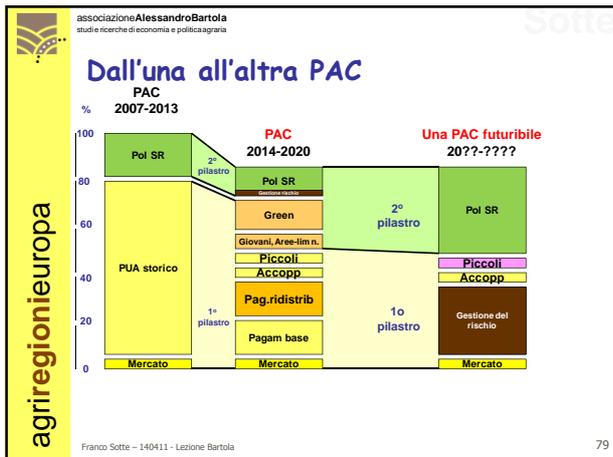
- ❖ Investimenti per la competitività
- ❖ Beni pubblici
  - togliere le duplicazioni: spostare greening, giovani e aree con vincoli nat. (con i rispettivi fondi) dal 1° al 2° pilastro
  - Ricondurre gli interventi in un quadro programmato (targeted e a misura)
- ❖ Privilegiare sempre l'azione collettiva
  - Aggregazione orizzontale
  - Filiera alimentare
  - Sviluppo territoriale (rurale)

77

associazione Alessandro Bartola  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## La PAC oggi e come dovrebbe cambiare

78



associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Considerazioni conclusive (1)

❖ L'Europa è in crisi

- Non possiamo pretendere che le cose cambino, se continuiamo a fare le stesse cose. [...] E' nella crisi che sorge l'inventiva, le scoperte e le grandi strategie. [...] Finiamola una volta per tutte con l'unica crisi pericolosa, che è la tragedia di non voler lottare per superarla". Albert Einstein 1931
- Citata in Mario Campli (2014), Europa. Ragazzi e ragazze, riscriviamo il sogno europeo, Marotta & Cafiero, Napoli

80

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

## Considerazioni conclusive (2)

❖ Siamo ad un bivio anche con la Pac

- Ho cercato di leggere la PAC nell'interesse dei cittadini e del futuro strategico dell'agricoltura
- La Pac, «cemento e motore» dell'Europa, è oggi una delle sue più evidenti contraddizioni
- Ci sarà ancora chi continuerà (appellandosi al realismo) alla conservazione dell'indifendibile
- Ma il nostro ruolo di ricercatori e formatori di giovani europei ci impone di contrastare questa deriva iniqua, inefficiente e opportunistica

❖ **Al lavoro per un'altra PAC !!!**

81

associazione **Alessandro Bartola**  
studi e ricerche di economia e politica agraria

[www.agriregionieuropa.it](http://www.agriregionieuropa.it)

Grazie  
f.sotte@univpm.it

82